

加拿大最新新冠法案允许 延迟贸易救济程序，或违 反其 WTO 责任

7月27日，加拿大C-20号法案通过成法。该法案涉及一系列与新冠疫情相关的措施。其中，法案授权加拿大政府进行一系列的紧急财政政策，包括（可追溯既往的）延长加拿大反倾销和反补贴关税程序时限。该授权可能会延迟或搁置当前的或新的贸易救济案件，给进口商，海外商家以及加拿大本国产业带来不确定性。此举更有可能违反了加拿大的WTO责任。

C-20 法案一览

C-20 法案允许联邦部长，委员会以及仲裁庭延长或暂停个别程序的法定期限。最长可达6个月。该举措可向前追溯至2020年3月13日（即使某程序现在已经超期）。但是，任何程序期限不得延长至2020年12月31日之后。

对特别进口措施法（the Special Import Measures Act）下程序的影响

C-20 法案将覆盖特别进口措施法。新法将允许政府通过行政法令暂停或延长加拿大边检署（CBSA）和加拿大国际贸易仲裁庭（CITT）管辖的案件中的程序的法定时限。包括下列程序：

- 最终决定（CBSA）
- 范围决定（CBSA）
- 调查员决定（CBSA）
- 调查员或主席重新决定（CBSA）
- 上诉裁定（CBSA 和 CITT）
- 法律问题裁定（CITT）
- 损害评估（CITT）
- 期满复审（CITT）

该延期或暂停仅适用于 CBSA 或 CITT 自身的程序时限。该法不影响案件参与者必须遵循的时限，如：需要提交书面陈述和问题表的截止期限。但是 CBSA 和 CITT 本身有自由裁量权来根据自身时限延长的情况，调整参与者需要遵循的相关时限。

CBSA 在案件上出现积压

自今年三月以来，我们观察到，CBSA 在固有的和新发起的反倾销和反补贴案件的程序上出现延迟。部分程序已经出现严重超期。因此，我们预计相关部门将很快使用 C-20 法案授予的权力延长一些案件的截止日期。该举措将保证相关部门不会违反特别进口措施法，但对现有和新的案件的延期将给案件参与者带来更多的不确定性并可能造成额外的开销。此外，该举可能会影响到其他相关的程序，如 CBSA 有权自行确定程序期限的通常价值审查程序。

延期可能违反加拿大的 WTO 责任

特别进口措施法案中规定的程序时限与加拿大在 WTO 反倾销协议 (the Anti-Dumping Agreement) 和反补贴措施协议 (the Agreement on Subsidies and Countervailing Measures) 中承诺的时限一致。使用行政法令延长该时限有可能违反了加拿大的 WTO 责任并可能招致其他 WTO 成员国的非议。

其中，对临时性关税措施的影响可能最受关注。临时性关税是在倾销和补贴最初决定和最终决定之间征收的惩罚性关税。由于 CBSA 历来在最初决定中不会使用出口商的数据，并在最终决定的调查阶段前大部分使用国内贸易救济申请者提供的“预估”通常价值和出口价格，临时性关税通常极高。因此，延长临时性关税的征收时间将使得应税产品长时间无法进入加拿大本国市场，由此给海外出口商和加拿大进口商带来重大商业风险。

反倾销协议和反补贴措施协议要求临时性关税不得超过 4 个月。反补贴措施协议中该期限必须无条件遵循。在反倾销协议中，该期限可以延长 6 或 9 个月，但必须获得出口商的同意或判定加拿大法律不适用。

在特别进口措施法中，临时性关税的时长取决于倾销或补贴最终决定和损害最终决定能在何时做出。法律要求，在最初裁定做出后的 90 天和 120 天内相关部门必须做出最终裁定。如果该时限被延长到 4 个月以上，加拿大将违反其相关的 WTO 责任。

结论

反倾销和反补贴关税程序本身就带来了商业不确定性并打断了商业往来。C-20 法案中的延期权力加重了这些影响并可能使加拿大违反其 WTO 责任。受特别进口措施法影响的进出口商以及出口商所在政府应密切关注延长特别进口措施法下程序时限的政府法令。

blg.com



微信
关注我们

卡尔加里 | 蒙特利尔 | 渥太华 | 多伦多 | 温哥华 |
博历维律师事务所是一家安大略省有限合伙企业

BLG
Borden Ladner Gervais
博历维律师事务所